

ZARZĄDZENIE Nr 7/25
Burmistrza Miasta i Gminy Osiek
z dnia 31 stycznia 2025 r.

w sprawie odstąpienia od odliczania podatku od towarów i usług od zakupów ogólnych dokonywanych przez jednostki budżetowe Miasta i Gminy Osiek w 2025r.

Na podstawie art.30 ust. 1, art. 31 oraz art. 33 ust. 3 i ust. 5 w zw. z art. 11a ust.3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.), w związku z art. 86 ust 2a oraz art. 90 ust. 2, 3 i 10 ustawy z dnia 11 marca 2004r. o podatku od towarów i usług (Dz.U. z 2024r., poz. 361 ze zm.) zarządza się, co następuje:

§ 1. W świetle art. 86 ust 2a oraz art. 90 ust. 2, 3 i 10 ustawy o podatku od towarów i usług w 2025 roku odstępuje się w Urzędzie Miasta i Gminy Osiek oraz pozostałych jednostkach budżetowych Miasta i Gminy Osiek [dalej: Gmina] od odliczania podatku VAT naliczonego wykazanego na fakturach dokumentujących dokonanie zakupu towarów i usług o charakterze ogólnym służących zarówno działalności gospodarczej Gminy, jak i służącym celom innym niż działalność gospodarcza (działalność publiczna) (stosownie do art. 86 ust 2a ustawy o podatku od towarów i usług), a także w stosunku do towarów i usług, które są wykorzystywane zarówno do działalności opodatkowanej jak i zwolnionej z opodatkowania, (zgodnie z art.90 ust. 1 ustawy o podatku od towarów i usług).

§ 2. Odstąpienie od odliczania, o których mowa w § 1, nie dotyczy:

- wydatków związanych z działalnością wodno-kanalizacyjną Gminy;
- wydatków inwestycyjnych.

§ 3. Wykonanie zarządzenia powierza się Skarbnikowi Gminy oraz kierownikom poszczególnych jednostek budżetowych.

§ 4. Zarządzenie wchodzi w życie w dniu podjęcia i ma zastosowanie do rozliczeń od miesiąca stycznia 2025 roku.

BURMISTRZ
Miasta i Gminy
Magdalena Marynowska

RADCA PRAWNY
Agata Cholewa
KL-K-701

Uzasadnienie

do Zarządzenia Nr 7/25 Burmistrza Miasta i Gminy Osiek z dnia 31 stycznia 2025 r.

Od 1 stycznia 2017r. Gmina Osiek prowadzi pełne skonsolidowane (scentralizowane) rozliczenie z tytułu podatku od towarów i usług obejmujące czynności przeprowadzane bezpośrednio przez Urząd Gminy, jak i pozostałe jednostki budżetowe Gminy Osiek. W związku z powyższym Urząd Gminy oraz pozostałe jednostki budżetowe Gminy Osiek zobowiązane są do stosowania przepisów ustawy z dnia 11 marca 2004r. o podatku od towarów i usług.

Na podstawie art. 90 ust. 1 ustawy odliczenie podatku VAT od zakupów służących jednocześnie sprzedaży opodatkowanej i zwolnionej następuje w oparciu o „proporcję” (współczynnik), natomiast zakupów służących jednocześnie sprzedaży opodatkowanej i czynnościom niepodlegającym VAT następuje w oparciu o „sposób określenia proporcji” (pre-współczynnik) wynikający z przepisu art. 86 ust 2a ustawy o podatku od towarów i usług. Sposób wyliczenia pre-współczynnika dla jednostek organizacyjnych został określony w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 17 grudnia 2015 r, w sprawie określenia zakresu wykorzystywania nabywanych towarów i usług dla celów działalności gospodarczej w przypadku niektórych podatków.

Wyliczona wysokość współczynnika skalkulowanego zgodnie z art. 90 ust.3 ustawy o VAT na 2025 r. oraz pre- współczynnika na 2025r. obliczonego zgodnie z ww. Rozporządzeniem wyniosła:

Jednostka	Prewspółczynnik	Współczynnik
Urząd Miasta i Gminy Osiek	4%	99%
Publiczna Szkoła Podstawowa w Suchowoli	0%	0%
Publiczna Szkoła Podstawowa w Szwagrowie	1%	100%
Publiczna Szkoła Podstawowa w Ossali	1%	100%
Ośrodek Pomocy Społecznej w Osieku	0%	0%
Publiczna Szkoła Podstawowa w Pliskowoli	1%	100%
Zespół Szkół im. Jana Pawła II w Osieku	8%	100%
Centrum Opiekuńczo Mieszkalne w Bukowej	0%	0%

Po dokonanej analizie stwierdza się, że potencjalne kwoty roczne stanowiące VAT naliczony do odliczenia od wydatków ogólnych ponoszonych przez Urząd Gminy oraz pozostałe jednostki budżetowe Gminy są nieznaczne i nie wpływają na ogólną kwotę dochodów Gminy. Z drugiej strony prowadzenie odliczania VAT przez Urząd Gminy oraz pozostałe jednostki budżetowe Gminy od wydatków ogólnych wymaga bardzo dużego nakładu pracy i ze względu na niejednoznaczność przepisów o VAT istnieje w tym zakresie wysokie ryzyko popełnienia błędów w odliczaniu VAT.

W związku z tym nakład pracy oraz koszty pracownika (pracowników) zajmującego się odliczaniem VAT jest niewspółmierny do otrzymanych z tego tytułu przychodów. Weryfikacja faktur, prowadzenie rozliczeń oraz precyzyjne wyliczenie VAT naliczonego w oparciu o współczynnik i pre- współczynnik są czynnościami wymagającymi dużego nakładu pracy, a co za tym idzie zwiększenie obsady kadrowej i dodatkowego nadzoru nad tymi czynnościami.

Dodatkowo, skomplikowany charakter oraz specyfikacja pracy związanej z odliczaniem VAT współczynnikiem i pre – współczynnikiem niesie za sobą duże ryzyko popełnienia błędu, co może skutkować karami finansowymi nałożonymi na Gminę. Błędy w tym zakresie, które mogą się pojawić w deklaracjach częściowych, powodować mogą nieprawidłowości w sporządzeniu deklaracji VAT zbiorczej składanej przez Gminę do Urzędu Skarbowego oraz nieprawidłową kwotę do zapłaty podatku VAT.

Mając na uwadze powyższe, Miasto i Gmina Osiek w trosce o realizację zasady gospodarności, odstępuje od odliczenia podatku VAT współczynnikiem i pre- współczynnikiem od wydatków ogólnych.

BURMISTRZ
Miasta i Gminy
Magdalena Marynowska